

Прежде всего в новой, демократической Конституции необходимо будет тщательно прописать процедуру формирования (смены) правительства и роспуска парламента. И в первую очередь необходимо четко зафиксировать положение о том, что президент назначает премьер-министром именно того кандидата, которого избрало парламентское большинство. По представлению премьер-министра президент назначает и других членов кабинета. В то же время парламент может при определенных условиях выразить правительству конструктивный вотум недоверия (когда резолюция о недоверии принимается с одновременным избранием нового премьер-министра), за которым автоматически следует отставка кабинета. Эта процедура должна предохранить правительство от смещения оппозиционными фракциями, которых объединяет требование отставки правительства, но не альтернативная программа. Роспуск парламента может быть допустим только в четко оговоренных Конституцией случаях. Тем не менее никакая, даже самая продуманная и совершенная формулировка тех или иных статей Конституции не может служить панацеей от нарушений демократических принципов. Готовность политических элит к компромиссу и сотрудничеству — минимальное условие нормального функционирования любой демократической, в том числе и парламентарско-президентской, формы правления.

Роль парламента Виктор Чернов и Михаил Пастухов

Для Республики Беларусь, как относительно небольшого и сравнительно однородного по национальному составу государства, оптимальной моделью высшего представительного и единственного законодательного органа власти представляется однопалатный парламента (с условным названием «*Сойм*»).

Исходя из административно-территориального деления и численности населения страны рекомендуемый состав парламента — 260 депутатов (такой же была численность парламентариев по Конституции РБ 1994 г.).

В системе разделения власти парламента призван выполнять следующие основные *функции*.

- готовить и принимать законы;
- определять совместно с правительством основные направления внутренней и внешней политики;
- формировать органы исполнительной власти и контролировать их деятельность;
- формировать судебную власть и обеспечивать ее независимость;
- назначать выборы (референдумы) и контролировать их проведение.

Для реализации своих функций парламент должен обладать следующими основными *полномочиями*.

- принимать и изменять Конституцию;
- принимать законы и постановления и осуществлять контроль за их исполнением;
- назначать выборы президента, парламента и органов местного самоуправления, а также национальные референдумы;
- избирать или не избирать главу правительства;
- принимать решение об одобрении или неодобрении программы действий вновь образованного правительства;
- по предложению правительства образовывать или упразднять министерства и другие государственные учреждения;
- избирать и освобождать председателя и членов Центральной комиссии по выборам и проведению национальных референдумов;
- избирать и освобождать председателя и членов Счетной (Контрольной) палаты;
- избирать на определенный срок судей Конституционного суда РБ, судей Верховного суда РБ, судей Высшего хозяйственного суда, генерального прокурора, председателя и членов правления Национального банка РБ;
- утверждать государственный бюджет и принимать от правительства отчет о его исполнении;
- устанавливать государственные налоги и сборы, осуществлять контроль за денежной эмиссией;
- ратифицировать и денонсировать международные договоры Республики Беларусь;

- принимать решение о выражении недоверия главе правительства с одновременным избранием нового главы правительства;
- принимать решение о выражении недоверия отдельным членам правительства;
- принимать отставку президента в случае сложения им полномочий, а также отстранять от обязанностей в порядке процесса импичмента в случае нарушения им Конституции и законов РБ.

В переходный период (в обозримом будущем) парламент должен избираться по смешанной (пропорционально-мажоритарной) системе. Такая избирательная система позволяет сочетать общенациональные и региональные интересы, а также обеспечит представительство в парламенте всех крупных политических партий и наиболее авторитетных граждан.

Парламент должен избираться на пять лет и быть постоянно действующим органом власти. Депутаты должны работать на профессиональной основе и не вправе занимать иных должностей в органах государственной власти. Для надлежащего выполнения своих функций парламент должен располагать соответствующими финансовыми, материально-техническими и организационными возможностями.

Полномочия президента

Виктор Чернов и Михаил Пастухов

В результате перехода к парламентско-президентской республике полномочия президента должны быть существенно ограничены, с тем чтобы в системе органов власти обеспечить верховенство парламента и повысить роль правительства как самостоятельного политического органа. Президент в этой модели является лишь главой государства. Его основные *функции*.

- церемониальное руководство;
- арбитражная функция, обеспечение баланса и стабильности властей;
- обеспечение внешней безопасности государства;
- защита конституционного строя.