

в месяц менее 60% от \$ 44. Правительство гарантирует доплату до установленной суммы в течение полугода как в денежной, так и в натуральной форме. Освобождающиеся средства по-прежнему будут распределяться без ведома налогоплательщиков. Какая их часть пойдет непосредственно на социальную помощь, неизвестно.

Частичные меры по изменению распределения социальной помощи, сохранение старой, хотя и урезанной, системы льгот, оттягивает ее крах, но не решает проблему в корне.

Пенсионное обеспечение

Марина Загорская

В соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении», принятым еще в 1993 г., в Беларуси установлены два вида пенсий: трудовые и социальные. Эти пенсии государственные. Основной вид трудовой пенсии – пенсия по возрасту. Ее получают более 80% пенсионеров. Всего в Беларуси более чем 2,6 миллиона пенсионеров (26% населения). Согласно закону мужчины могут уходить на пенсию по достижении 60 лет (при стаже работы не менее 25 лет), женщины – по достижении 55 лет (при стаже работы не менее 20 лет). Кроме того, законодательно определено более 20 оснований для назначения досрочных пенсий на 5–10 и более лет ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста. Размер пенсии исчисляется на основе средней зарплаты за 5 лет максимального заработка в течение последних 15 лет. Нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на трудовую пенсию (инвалидам, детям в случае потери кормильца), назначается социальная пенсия.

Пенсионная система в Беларуси действует на распределительной основе, на принципах солидарности и текущего финансирования. Источники финансирования – страховые взносы нанимателей – составляют 35% фонда оплаты труда, самих работников – 1% индивидуального заработка.

Пенсионное обеспечение военнослужащих, служащих органов внутренних дел, государственных служащих, лиц, пострадавших от катастрофы на Черно-

бельской АЭС, а также лиц, получающих социальные пенсии, производится за счет средств государственного бюджета.

В 2002 г. расходы на пенсионное обеспечение в Беларуси составили более 8% ВВП. Доходы пожилых людей якобы дифференцированы в зависимости от стажа и уровня зарплаты. На самом деле размер выплачиваемых пенсий отличается незначительно. Половина пенсионеров получают пенсии ниже уровня бедности (2 доллара на человека в день), хотя средний размер пенсий составляет почти половину средней зарплаты (43% в 2002 г.).

В Законе Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» заложен механизм индексации пенсий, основанный на росте средней заработной платы с использованием индивидуального коэффициента заработка пенсионера. Но инфляция и рост цен в стране всегда опережают процесс индексации пенсий.

Пенсионная система Беларуси сильно зависит от ряда факторов: численности занятых в экономике людей и количества плательщиков страховых взносов, тарифа страховых взносов, доходов экономически активного населения. Солидарная система увеличивает налоговое бремя на предприятия и создает условия для развития теневого рынка труда и роста безработицы. Не менее 60% ВВП страны производится в «тени». Из этих доходов граждане не платят взносы в фонд заработной платы. К тому же удельный вес зарплаты в общей структуре доходов населения за 1 квартал 2003 г. снизился с 53,6 до 50,2%, а с иных источников дохода социальный налог не взимается. В то же время растет число убыточных предприятий. Все это ведет к ситуации задолженности Фонду социальной защиты и не позволяет государству в полном объеме выполнять свои обязательства перед пенсионерами.

По мнению международных экспертов, распределительная система пенсионного обеспечения оправдывала бы себя в том случае, если бы на протяжении долгого периода времени в стране происходил стабильный экономический рост, а демографическая ситуация была благоприятной (это значит, что на 1 получателя пенсии приходится не менее 10 плательщиков). В Беларуси такие условия отсутствуют.

Фактически количество налогоплательственного населения сокращается. Если в 1990 г. в производстве было занято 5 млн 150 тыс. человек, то в 2001 г. —

4 млн 417 тысяч. Около 900 тысяч человек просто «потерялись» в теневой экономике и уклоняются от выплаты налогов. По прогнозам, в 2003 г. эта цифра превысит 1 млн.

Существенное влияние на кризис пенсионной системы в Беларуси оказывает и демографическая ситуация. В 2001 г. на пенсию вышло 118,3 тыс. человек. В 2002-м — уже 131,5 тысячи. Шансов на то, что ситуация каким-то образом изменится в лучшую сторону, нет. По долгосрочному прогнозу, в 2020 г. 57,1% населения Беларуси будут составлять трудоспособные граждане, 27,8% — пенсионеры и только 15,1% — дети.

Пока в Беларуси сохраняется положительное сальдо по мигрантам. Но в стране не создаются новые рабочие места, сокращается численность работающих в промышленности и не развиваются средний и малый бизнес. При сохранении существующих тенденций к 2020 г. на каждого работающего в Беларуси будет приходиться по одному пенсионеру.

Другие проблемы пенсионной системы — это, в частности, проблема возрастных критериев выхода на пенсию, урегулирование вопросов досрочного пенсионного обеспечения, выплаты пенсии в период работы, паритетного участия нанимателей и работников в финансировании пенсионной системы.

В Беларуси один из самых низких порогов пенсионного возраста — 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. Реально он еще ниже, поскольку существует множество оснований для досрочного выхода на пенсию. Средний возраст выхода на пенсию фактически составляет 58 лет 10 месяцев для мужчин и 53 года 11 месяцев для женщин. В среднем мужчины получают пенсию на протяжении 14 лет, женщины — более 23 лет.

Еще одна острая проблема: система досрочных пенсий. Сейчас насчитывается более 20 групп населения, имеющих такие льготы. На протяжении последних лет удельный вес досрочных пенсий в числе вновь назначаемых пенсий по возрасту уже составляет около 25%. Это в два раза больше, чем в 1990 г. Получается, что при выплате одинаковых тарифов одни граждане уходят на пенсию на 5–10 лет раньше других. Это приводит к снижению общего уровня пенсионного обеспечения в стране.