

Степень вмешательства при административном контроле деятельности органов территориального самоуправления должна быть соразмерна значимости интересов, которые он намерен защищать.

Судебная защита территориальных самоуправлений

Поветы и земли имеют право обращения в суд для защиты своих интересов, обеспечения свободы осуществления полномочий и восстановления принципов территориального самоуправления, закрепленных в Конституции и законах. Для разрешения споров в сфере деятельности местных органов власти и органов государственного управления на местах создается специальный административный суд. Указанный административный суд призван рассматривать споры между территориальным самоуправлением и государством, между территориальными самоуправлениями, между территориальным самоуправлением и гражданами, между гражданами и государством.

Споры имущественного характера между территориальным самоуправлением и государством, а также между территориальными самоуправлениями должны рассматривать хозяйственные суды.

Избирательная система Михаил Плиско и Сергей Альфер

Легитимность власти основывается на волеизъявлении народа, которое выражается на свободных и демократических выборах. Поэтому избирательная система и избирательное законодательство должны гарантировать проведение выборов в соответствии с основными принципами, которые сформулированы в международно-правовых актах, а именно: выборы должны быть всеобщими, равными, тайными, справедливыми, подлинными, свободными и открытыми. Проведение выборов, результаты которых не оспариваются ни

одной из противоборствующих сторон внутри страны и признаются международным сообществом, являются составной частью демократического развития страны и необходимым условием вступления Беларуси в Совет Европы и Европейский Союз.

Ниже приводятся положения избирательной системы, которые могут стать основой для разработки нового белорусского избирательного законодательства.

Система голосования

В целях оптимального сочетания общенациональных и региональных интересов, придания большей стабильности политическим институтам страны, а также исходя из необходимости укрепления позиций политических партий, которые должны стать основными субъектами избирательного процесса, необходимо ввести смешанную пропорционально-мажоритарную систему, при которой 50% депутатов однопалатного парламента будут избираться по единым общенациональным спискам партий и 50% – по одномандатным мажоритарным округам. Общая численность депутатов парламента – 260 человек. Выборы депутатов первичного уровня (в органы местного самоуправления) проводятся по одномандатным мажоритарным округам, а второго уровня (в парламента) – по мажоритарно-пропорциональной системе: 50% депутатов избираются по партийным спискам и 50% по одномандатным мажоритарным округам.

Выборы депутатов парламента и органов местного самоуправления по мажоритарным округам проходят в один тур: избранным считается депутат, получивший большинство голосов избирателей. При голосовании за список депутатов партии или избирательного блока на парламентах выборах, а также на выборах депутатов органов местного самоуправления (пропорциональная система) избиратель имеет право внутри списка отметить фамилии пяти кандидатов от партии (избирательного блока), которым он отдает предпочтение (система открытых партийных списков).

К распределению депутатских мандатов на выборах депутатов парламента и депутатов органов местного самоуправления (с целью недопущения чрезмерной

сегментации избираемых органов власти) допускаются только те партийные списки, которые получили поддержку не менее 4% избирателей (заградительный пункт). Если за списки, участвующие в распределении мандатов, проголосовало менее 70 процентов от общего числа избирателей, принявших участие в выборах, право на участие в распределении мандатов приобретает не участвовавший до этого в распределении мандатов список, за который проголосовало наибольшее число избирателей. Подобное распределение мандатов продолжается до тех пор, пока не окажется, что за списки кандидатов, участвующих в распределении мандатов, проголосовало не менее 70 процентов всех избирателей, принявших участие в выборах. Распределение мандатов между партийными списками осуществляется по методу простой квоты с наибольшими остатками.

Выборы депутатов парламента и органов местного самоуправления проводятся один раз в четыре года и не могут совпадать по времени.

Выборы президента проводятся один раз в четыре либо пять лет по мажоритарной системе абсолютного большинства на всеобщих выборах и не могут совпадать по времени с парламентскими и местными выборами.

Выборы президента и депутатов считаются состоявшимися при любой явке избирателей.

Избирательные права

Избирательное право предоставляется всем гражданам Республики Беларусь, достигшим 18-летнего возраста, кроме тех, кто признан судом недееспособным. Не могут быть избраны депутатами лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. Избранный депутат не может быть отозван избирателями или политической партией (избирательным блоком). Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом. Одно и то же лицо не может быть президентом более двух выборных сроков. Депутатом парламента может быть избран гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года, а органа местного самоуправления — 18 лет. Депутат парламента не может быть одновременно депутатом органа местного самоуправления.

Образование избирательных комиссий

Проведение выборов обеспечивают избирательные комиссии: центральная, территориальные, окружные и участковые. Порядок формирования избирательных комиссий должен обеспечивать их максимальную независимость от органов представительной и исполнительной власти и не вести к монополизации представительства одной политической партии.

Центральная избирательная комиссия формируется парламентом на паритетной основе из представителей политических партий (это могут быть и не члены партии), которые имеют в парламенте депутатские фракции или депутатские группы. Председатель Центральной избирательной комиссии должен иметь высшее юридическое образование. Председатель и секретарь Центральной избирательной комиссии работают на постоянной основе и не могут представлять одну и ту же партию.

Территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии формируются на паритетной основе из представителей политических партий (это могут быть и не члены партии), которые имеют в парламенте депутатские фракции или депутатские группы. Составы указанных комиссий утверждаются решением Центральной избирательной комиссии.

Порядок выдвижения и регистрации кандидатов

Право выдвижения кандидатов в президенты, в депутаты имеют политические партии и граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом. Чтобы зарегистрироваться кандидатом в президенты, кандидатом в депутаты по одномандатному мажоритарному округу, необходимо собрать предусмотренное законом количество подписей избирателей или внести избирательный залог. Проверка собранных подписей может осуществляться соответствующей избирательной комиссией только по письменному заявлению другого претендента на президентский или депутатский мандат.

Для регистрации кандидату в президенты необходимо представить в Центральную избирательную комиссию не менее чем 50 тысяч достоверных под-

писей граждан Республики Беларусь, причем в каждой из областей и г. Минске необходимо собрать не менее чем 5 тысяч подписей или внести избирательный залог в размере 200 минимальных заработных плат. Для регистрации кандидату в депутаты необходимо представить в соответствующую избирательную комиссию не менее чем 1% достоверных подписей граждан Республики Беларусь, проживающих на территории избирательного округа, или внести избирательный залог в размере 20 минимальных заработных плат.

Если по результатам проверки количество подписей окажется не достаточным для регистрации, предполагаемый кандидат в президенты или депутаты может внести предусмотренный законом избирательный залог.

Для регистрации в соответствующей избирательной комиссии списков кандидатов в депутаты от политических партий необходимо внести избирательный залог: на парламентских выборах в размере 200 минимальных заработных плат, а на выборах органов местного самоуправления — 50.

Если по итогам выборов кандидаты в президенты, в депутаты по одномандатному мажоритарному округу, политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, не набрали более 3% голосов избирателей, избирательный залог не возвращается.

На парламентских выборах и выборах органов местного самоуправления политические партии могут создавать избирательные блоки, которые регистрируются в соответствующих избирательных комиссиях.

Финансирование выборов

Финансирование деятельности избирательных комиссий осуществляется за счет средств государственного бюджета, материально-техническое обеспечение возлагается на центральные и местные органы управления.

Для финансирования предвыборной кампании кандидаты в президенты или в депутаты, которые баллотируются по мажоритарным округам, политические партии и избирательные блоки, которые выдвинули списки кандида-

тов в депутаты, обязаны создавать избирательные фонды. Избирательные фонды создаются за счет собственных средств кандидата в президенты или в депутаты, средств политической партии или избирательного блока, а также добровольных пожертвований физических и юридических лиц (за исключением тех случаев, когда указанные средства имеют иностранное происхождение). Право распоряжаться средствами избирательного фонда принадлежит кандидату в президенты или депутаты, или политической партии, которые создали этот фонд, или избирательному блоку, которые выдвинули списки кандидатов в депутаты. Кандидаты в депутаты, которые баллотируются только в составе партийного списка или избирательного блока, не создают собственные избирательные фонды.

Кандидат в президенты, депутаты, политическая партия и избирательный блок обязаны вести учет поступления и расходования средств избирательных фондов, а после окончания выборов предоставлять в соответствующую избирательную комиссию финансовые отчеты.

Предвыборная агитация

Все кандидаты в президенты или в депутаты обладают равными правами. Кандидатам в президенты или в депутаты запрещается использовать в интересах избрания свое должностное положение.

Законодательно закрепляется равное право политических партий на размещение политической рекламы на телевидении и в СМИ, а также на проведение обязательных предвыборных дебатов между кандидатами в президенты и политическими партиями, выдвинувшими списки кандидатов в депутаты. В период проведения предвыборной кампании кандидаты в президенты, в депутаты, политические партии и избирательные блоки имеют право проводить агитационные мероприятия (пикеты, демонстрации, митинги, шествия, обход квартир, встречи во дворах и т. д.). Проведение встреч с избирателями не требует предварительного уведомления. Предвыборные мероприятия, имеющие массовый характер, – митинги, уличные шествия, демонстрации – проводятся в уведомительном порядке.

Агитация (в том числе призывы к бойкотированию выборов) в день голосования не допускается. В течение последних 3 дней до выборов не допускается опубликование результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами и прогнозом их результатов.

Агитационные предвыборные материалы, выступления кандидатов в президенты, депутаты на собраниях, митингах, в СМИ не должны содержать пропаганды войны, высказываний, возбуждающих расовую, национальную или религиозную вражду, призывов к насильственному изменению конституционного строя и нарушению территориальной целостности Республики Беларусь.

Порядок голосования

Списки избирателей по каждому избирательному участку составляются местными органами самоуправления и передаются соответствующим участковым избирательным комиссиям. Списки должны быть доступны для всеобщего ознакомления за 15 дней до выборов.

Процесс изготовления, хранения и передачи избирательных бюллетеней носит открытый и публичный характер. Избирательные бюллетени должны иметь несколько степеней защиты.

Голосование на выборах проводится с 8 до 20 часов.

Наряду с голосованием на избирательном участке проводится голосование по почте. Голосование по почте предоставляет возможность участвовать в выборах избирателям, которые по состоянию здоровья или в силу других причин в день выборов не могут прибыть для голосования на избирательный участок. Голосование по почте осуществляется при помощи двух специальных конвертов, бюллетеня для голосования и документа, устанавливающего личность избирателя, который должен быть удостоверен другим лицом. Избирательный бюллетень вкладывается в первый конверт. Тот вместе с документом, который подтверждает личность, помещается во второй конверт.

Ответственность за нарушение законодательства о выборах

Лица, желающие стать кандидатами в президенты или депутаты, равно как и кандидаты в президенты или депутаты, а также политические партии и избирательные блоки, участвующие в выборах, имеют право обжаловать в суде все решения, принятые избирательными комиссиями любого уровня, в том числе и постановление об установлении итогов выборов.

Отмена регистрации кандидата в президенты, депутаты, зарегистрированного списка депутатов от политической партии или избирательного блока может осуществляться только в судебном порядке по инициативе соответствующей избирательной комиссии, других кандидатов в президенты, депутаты, а также политических партий и избирательных блоков, выдвинувших списки депутатов.

За подлог документов по выборам, нарушение тайны голосования, заведомо неправильный подсчет голосов, совершаемые членами избирательных комиссий и другими участниками избирательного процесса, а также другие нарушения избирательного законодательства устанавливается уголовная и административная ответственность.

Открытость избирательного процесса

Подготовка и проведение выборов осуществляется открыто и гласно. Решения о порядке проведения выборов, принимаемые государственными и представительными органами власти, а также избирательными комиссиями, подлежат обязательной публикации в СМИ.

Открытость избирательного процесса гарантируется плюралистическим составом избирательных комиссий и институтом местных наблюдателей.

Наблюдатели от политических партий и общественных объединений имеют право: а) без предварительного уведомления присутствовать на заседаниях избирательных комиссий и на участках голосования; б) при подсчете голосов на избирательном участке видеть содержимое избирательного бюллетеня;

- в) в случае необходимости осуществлять повторный пересчет бюллетеней;
- г) получать от избирательных комиссий заверенные копии протоколов об итогах голосования.

После подписания протокола о результатах голосования на избирательном участке участковая избирательная комиссия обязана вывесить его в помещении для голосования для всеобщего ознакомления.

Судебная власть и правоохранительные органы

Михаил Пастухов

В РБ, как и в других европейских странах, основными гарантами прав и свобод граждан должны стать суды. Необходимым условием этого является обеспечение их независимости и самостоятельности.

В этой работе под судебной властью понимается система соответствующих государственных органов, которые обладают полномочиями для рассмотрения правовых споров и принятия предусмотренных законом методов воздействия на лиц, виновных в совершении правонарушений¹. В демократическом государстве судебная власть, кроме всего прочего, призвана обеспечить исполнение закона, противостоять любому своеволию, а также защищать права и свободы граждан.

Современная система судебной власти в РБ хоть и имеет соответствующую структуру, которая базируется на административно-территориальном разделении страны, сильно централизована. По причине зависимости судов от органов исполнительной власти она по-прежнему осуществляет главным образом репрессивную функцию и не является надежным средством защиты от незаконных действий. И поэтому возникает необходимость ее реформирования.

Новая модель демократической системы судебной власти, которая приводится ниже, принимает во внимание ряд международных правовых актов

¹ И. И. Мартинович, М. И. Пастухов, Судебно-правовая реформа в Республике Беларусь. Мн.: Амалфея, 1995. С. 22.