

## Рынок труда

Андрей Шабуня

Главная цель реформирования рынка труда – минимизировать регулирующие действия государства при формировании трудовых отношений и предоставить свободу действия субъектам, действующим на рынке труда. Взаимное согласование разнообразных интересов работодателей и работников на рынке труда происходит на основе взаимодействия спроса и предложения.

Повышения экономической эффективности можно достичь только создав рыночным контрагентам – работнику и работодателю – возможность и условия свободно договариваться между собой об условиях, результатом чего будет трудовой договор (контракт).

В связи с этим возникает необходимость формирования такой политики рынка труда, которая обеспечивает:

- занятость людей, которые способны работать и ищут работу;
- наиболее рациональную структуру занятости;
- свободный выбор профессии и места работы.

При реализации политики рынка труда следует ориентироваться и на основные элементы европейской стратегии занятости:

- повышение способности людей к поиску работы;
- развитие предпринимательских способностей и стимулирование предпринимательства;
- поддержка и развитие адаптационных возможностей работника;
- усиление политики равных шансов.

В связи с этим на первоначальном этапе трансформации необходимо осуществить ряд шагов, направленных на создание и развитие элементов рынка труда, которые повышают профессиональную активность работников и уровень занятости.

## **Действия для повышения профессиональной активности и занятости**

Прежде всего необходимо изменить законодательство о труде и трудовых соглашениях в направлении минимизации государственного регулирования рынка труда. Не соответствующее рыночным реалиям законодательство может негативно повлиять на процессы перелива рабочей силы из упадочных в развивающиеся отрасли экономики. С целью повышения мобильности рабочей силы следует, в частности:

- установить индивидуальный трудовой договор (контракт) в качестве важнейшего механизма, регулирующего взаимоотношения нанимателя и работника;
- облегчить процедуры найма и увольнения (в форме коллективных и индивидуальных, письменных и устных договоров, путем ограничения срока их действия, упрощенного процесса увольнения работников (сведение к минимуму или исключение согласования с профсоюзами, органами занятости);
- законодательно закрепить возможность использования гибких форм занятости (работа неполный рабочий день, временная занятость, надомная работа, работа на принципах субподряда и др.);
- отказаться от распространения на негосударственные предприятия тарифной сетки, разработанной для бюджетной сферы;
- минимальная заработная плата, обязательная для предприятий всех форм собственности, должна корректироваться по решению государственных органов, а не автоматически;
- отменить положения, ограничивающие права предприятий по установлению и регулированию оплаты труда. Рост заработной платы должен зависеть прежде всего от роста производительности труда и финансовых возможностей предприятия;
- обязать администрацию предприятий (особенно с большим числом занятых) заранее сообщать о ликвидации предприятия либо массовых увольнениях, что позволит разработать необходимые меры для защиты безработных;

- ввести единую ставку подоходного налога на уровне 13–15%;
- снизить уровень косвенных расходов на рабочую силу (непрямая стоимость труда), в том числе налоги и отчисления, относимые на стоимость рабочей силы до уровня 30%;
- снизить расходы предприятий, связанные с созданием рабочих мест (в особенности для исполнения низкоквалифицированных работ).

### **Развитие малого и среднего бизнеса**

Малый и средний бизнес – одни из основных секторов рыночной активности, в котором создается наибольшее количество новых рабочих мест. Поэтому для его развития необходимо предпринять следующие шаги:

- ввести уведомительный принцип регистрации вместо разрешительного;
- отменить положение, запрещающее осуществлять регистрацию по домашнему адресу;
- снизить величины уставных фондов до 50–100 базовых величин;
- отменить существующие ограничения на число работников, которое может нанять индивидуальный предприниматель;
- закрепить принцип «одного окна» при регистрации и постановке на учет в налоговые органы, чтобы минимизировать воздействие бюрократии. При этом должен быть установлен единый перечень документов, необходимых для регистрации;
- отменить положение, обязывающее предприятия осуществлять все виды деятельности, указанные в учредительных документах;
- закрепить положение о том, что ликвидация юридического лица может производиться либо по решению собственника или уполномоченного им органа, либо по решению суда;
- создать региональные структуры поддержки малого и среднего бизнеса (включая развитие системы микрокредитования), которые способствуют обучению предпринимателей (бизнес-инкубаторы, технопарки), доступ к информационным ресурсам (нормативно-законодательные базы, Интернет) и др.;

- разработать систему финансовых стимулов для развития инвестиций в человеческий капитал, в том числе в образование работников;
- повысить гибкость и качество работы административных структур (Министерство труда, Государственная служба занятости).

Невозможно полностью отказаться от государственного воздействия на рынок труда. Государственная политика в данной сфере подразделяется на пассивную и активную. Пассивная политика, которая смягчает негативные последствия безработицы, должна быть ограничена традиционными процедурами: регистрация безработных, определение размера и выплата пособий по безработице, осуществление программы страхования от безработицы. При этом следует обратить особое внимание на:

- мониторинг рынка труда и предоставление информации о его состоянии всем заинтересованным сторонам;
- прогнозирование вероятных случаев закрытия предприятий и массовых увольнений.

Активная политика означает сознательное формирование ситуации на рынке труда путем содействия расширению спроса на рабочую силу и поддержке эффективного предложения рабочей силы. В качестве контрдействия на рост безработицы необходимо:

- увеличить финансирование системы профессионального обучения и переобучения, включая специальные программы для борьбы с длительной безработицей, а также безработицей среди молодежи;
- организовывать оплачиваемые общественные работы. Из-за высокой стоимости следует применять их к тем безработным, которые не могут найти другую работу;
- кредитовать безработных, которые начинают собственную предпринимательскую деятельность;
- осуществлять выборочную финансовую поддержку некоторых убыточных предприятий для сохранения на них определенного уровня занятости. При этом выделять деньги только в течение ограниченного срока и только предприятиям, находящимся в регионах с особенно низкой мо-

бильностью рабочей силы (например, из-за недостатка жилья), или градообразующим предприятиям.

Финансирование службы занятости должно осуществляться на соответствующем уровне и не зависеть от числа безработных.

### **Повышение мобильности рабочей силы**

Эта процедура является существенным фактором улучшения эластичности функционирования рынка труда. Тут следует предпринять следующие действия:

- отменить институт прописки и другие административные положения, ограничивающие найм рабочей силы (например, решение Минского горисполкома, обязывающее согласовывать с администрацией города прием на работу лиц без минской прописки). Заменить прописку регистрацией по месту жительства;
- переориентировать систему образования, а также профессионального обучения и переобучения на требования рынка труда. При этом расходы на программы переквалификации безработных (особенно по перспективным профессиям) должны частично финансироваться за счет профсоюзов или обучаемых;
- законодательно ограничить величину минимальных компенсационных выплат работнику при его увольнении.

### **Реформирование системы страхования по безработице**

Размер пособия по безработице и порядок его получения должны мотивировать человека, потерявшего работу, на ее поиски. Это означает, что период выплаты пособия должен быть относительно небольшим (от трех месяцев до полугода). Возможно введение стипендии на обучение вместо пособия по безработице для безработных, желающих повысить свою квалификацию.

## **Развитие системы социального партнерства (трипартизм)**

В разработке и проведении в жизнь политики в области занятости должны принимать участие не только государственные органы, но и профсоюзы, и организации работодателей. Ни одна из сторон, участвующих в диалоге, не должна иметь исключительные права при принятии решений. При этом круг рассматриваемых вопросов должен включать не только проблемы оплаты труда и занятости, но и разработку, и осуществление программ переобучения, в том числе переподготовку на рабочем месте, а также предоставление информации о рынке труда.

В то же время следует опасаться чрезмерного усиления роли соглашений, заключаемых между государством, профсоюзами и организациями нанимателей, так как это может привести к понижению эластичности рынка труда.

## **Противодействие дискриминации на рынке труда**

Означает пропаганду идеи равенства мужчин и женщин на рынке труда, стимулирование нанимателей к принятию на работу женщин, поддержку профессиональной активности женщин во время отпуска по уходу за ребенком и по его окончании и др.

При проведении политики занятости государство должно ориентироваться на достижение высокого уровня жизни и создание условий для развития человека на основе повышения эффективности экономики.

Средства, направляемые на программы развития рынка труда и противодействия безработице, должны выделяться местным организациям, которые будут нести ответственность за реализацию запланированных мероприятий. Координацию всех действий целесообразно осуществлять на республиканском уровне специально уполномоченным органом.

Результаты политики на рынке труда не всегда очевидны, хотя затраты на ее проведение всегда реальны. Чрезвычайно важна борьба с безрабо-

тицей. Так как она ущемляет человеческое достоинство, создает психологические проблемы у безработных и в их семьях, обостряет социальные проблемы.

Принятие решения о выделении средств на ту или иную программу противодействия безработице должно сопровождаться соответствующей оценкой всех ее достоинств и недостатков. Так, если регион с высоким уровнем безработицы имеет большой экономический потенциал, то с экономической точки зрения вполне обоснованным будет организация оплачиваемых общественных работ для совершенствования инфраструктуры. Если такого потенциала нет, то более экономичным может быть субсидирование работодателей в целях поддержания занятости.

Стратегия занятости должна поддерживать образованную, обученную и способную рабочую силу, а рынок труда — динамично реагировать на все экономические изменения.

Все составляющие политики рынка труда, начиная с регистрации и переобучения безработных и заканчивая активными формами противодействия безработице, должны находиться в тесном взаимодействии друг с другом, а также с остальными элементами экономической политики государства. Таким образом, программы рынка труда не должны находиться в подчинении экономической политики, а составлять ее интегральную часть.

Результатом преобразований должен стать эластичный рынок труда, который динамично реагирует на изменения как со стороны спроса, так и со стороны предложения рабочей силы. То есть это такой рынок труда, который сам по себе (при минимальном государственном воздействии) создает и ликвидирует рабочие места и не препятствует квалификационной и территориальной мобильности рабочей силы.

Таким образом, описанная выше модель развития экономики страны ориентирована на максимально быстрое приближение жизни общества к общеевропейскому. Главная задача реформирования белорусской экономики — возродить и создать работающие рыночные институты, способные направлять экономических субъектов страны к максимально эффективному использованию имеющегося потенциала и приобретению навыков и знаний, ведущих к прогрессу общества

и достижению стабильных конкурентных позиций в мировой экономике. На это ориентированы базовые принципы предлагаемой модели — экономическая эффективность в условиях рынка и частной собственности, свободная конкуренция и максимальная открытость внешнему миру. Экономическая свобода будет сочетаться с ответственностью: государства — за экономическую политику и стабильное функционирование рынка, национального банка — за стабильность денег, частных фирм — за результаты своей хозяйственной деятельности.

Смягчить неизбежные в среднесрочной перспективе негативные последствия реформ призвана эффективная, максимально адресная социальная политика, которая находится в зависимости от величины производимого национального богатства. Поэтому задачей государства является создание всех необходимых условий для развития производства, малого бизнеса, притока иностранного капитала и технологий.

Развитие рыночной экономики в стране будет происходить независимо от размеров экономической и политической помощи со стороны ЕС. Более тесная и взаимовыгодная экономическая интеграция между расширяющимся ЕС и Беларусью способствовала бы более быстрому экономическому подъему страны. Особое внимание при осуществлении описанной модели должно быть уделено развитию рынка труда как источника занятости населения и механизма эффективного использования его энергии и инициативы.